

# Abriendo datos localmente: la creación de la Red México Abierto

## Contenido

<b>Aviso .....</b>	<b>3</b>
<b><a href="#">Introducción</a> .....</b>	<b>4</b>
<b>Etapa de implementación del programa piloto .....</b>	<b>4</b>
Proceso de selección de casos	
Evaluación de las necesidades por parte de la CEDN y de USAID México	
<b>Municipios piloto .....</b>	<b>5</b>
<b>San Luis Potosí .....</b>	<b>5</b>
Antecedentes	5
<i>Política de Datos Abiertos</i>	
Desafíos identificados	6
<i>Limitaciones del SIG</i>	
<i>Desafíos institucionales</i>	
Etapa 1: San Luis Potosí en la Red México Abierto	7
<i>Asesoría legal</i>	
<i>Asesoría técnica</i>	
Desafíos identificados durante la etapa piloto	7
<i>Desafíos técnicos</i>	
Avances de San Luis Potosí post piloto	8
Recomendaciones para San Luis Potosí	8
<b>San Pedro Garza García .....</b>	<b>8</b>
Antecedentes	8
Etapa 1: San Pedro Garza García en la Red México Abierto	9
Desafíos identificados	9
<i>Desafíos técnicos</i>	
<i>Falta de Convenio de Coordinación y Colaboración</i>	
Primer Datatón de San Pedro Garza García	9
Avances de San Pedro Garza García post piloto	10

Recomendaciones para San Pedro Garza García	11
<b>Xalapa</b> .....	<b>11</b>
Antecedentes	11
<i>Establecimiento de metas</i>	
<i>Cambios en su estructura burocrática</i>	
<i>Datos identificados</i>	
Etapa 1: Xalapa en la Red México Abierto	12
<i>Manejo y formato de datos</i>	
Primer Hackatón en Xalapa	13
Avances de Xalapa post piloto	14
Recomendaciones para Xalapa	14
<b>Zapopan</b> .....	<b>15</b>
Antecedentes	
Etapa 1: Zapopan en la Red México Abierto	
Desafíos identificados durante la etapa piloto	
Recomendaciones para Zapopan	
<b>Estados piloto</b>	
<b>Morelos</b> .....	<b>16</b>
Antecedentes	16
Etapa 1: Morelos en la Red México Abierto	16
Desafíos identificados durante la etapa piloto	16
<i>Asesoría legal</i>	
<i>Asesoría técnica</i>	
<i>Falta de Convenio de Coordinación y Colaboración</i>	
Avances de Morelos post piloto	17
Recomendaciones para Morelos	18
<b>Puebla</b> .....	<b>18</b>
Antecedentes	18
Desafíos identificados	19
<i>Participación de actores clave</i>	
Etapa 1: Puebla en la Red México Abierto	19
Desafíos identificados durante la etapa piloto	19
<i>Falta de recursos humanos</i>	
<i>Socialización interna de la política de datos abiertos</i>	
Avances de Puebla post piloto	20
Recomendaciones para Puebla	21

**Jalisco ..... 21**

Antecedentes

*Creación del MIDE*

*Estado de los conjuntos de datos*

Etapa 1: Jalisco en la Red México Abierto

Avances de Jalisco post piloto

Recomendaciones para Jalisco

**Conclusiones y recomendaciones finales**

**Anexo**

Tabla 1. Implementadores locales del programa piloto de la red México Abierto

## Aviso

Este reporte se elaboró a partir de la experiencia y resultados obtenidos en la fase piloto de la creación de la Red México Abierto con los 3 estados - Morelos, Jalisco y Puebla - y los 4 municipios participantes - Xalapa, San Pedro Garza García, San Luis Potosí y Zapopan. La etapa piloto se llevó a cabo entre septiembre de 2014 y febrero de 2015.

El documento describe el trabajo realizado entre los municipios y estados y el grupo coordinador de la Red compuesto por miembros de la Oficina de la Coordinación de la Estrategia Digital Nacional (CEDN) de la Oficina de la Presidencia de la República y de las oficinas de USAID en México. El texto fue elaborado por el equipo consultor de USAID en México.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Este reporte fue posible gracias al generoso apoyo de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). El contenido y conclusiones son responsabilidad del autor -Ana Francisca Vega Valdés- y del Programa de Política Económica implementado por Abt Associates, y no representan los puntos de vista o las opiniones de USAID o del Gobierno de Estados Unidos de América.

## Introducción

La Red México Abierto surgió en agosto de 2014 como una iniciativa de la Coordinación de la Estrategia Digital Nacional (CEDN) de la Presidencia de la República apoyada por USAID México para colaborar en la articulación de distintos esfuerzos aislados que se estaban llevando a cabo en diversos municipios y estados del país en torno al tema de Datos Abiertos. El objetivo principal fue proveer de una plataforma común y de las herramientas tecnológicas necesarias para que los distintos niveles de gobierno pudieran compartir sus experiencias y aprendizajes en torno a la apertura de información pública y, con ello, reducir los costos de implementar una política de Datos Abiertos en sus localidades.

Adicionalmente, se definió que la formalización de la colaboración entre municipios, estados y federación se daría en el marco de la firma de un Convenio de Coordinación y Colaboración para Facilitar el Acceso, Uso, Reutilización y Redistribución de los Datos Considerados de Carácter Público Puestos a Disposición en el Sitio de Internet [datos.gob.mx](http://datos.gob.mx)<sup>2</sup>. De acuerdo con información del CEDN, dicho Convenio será firmado en mayo de 2015.

## Etapa de implementación del programa piloto

### Proceso de selección de casos

Durante 2014, la CEDN comenzó a identificar y a promover un acercamiento con diversos gobiernos locales que estaban iniciando o fortaleciendo proyectos en materia de Gobierno Abierto y/o Datos Abiertos en distintos puntos del país. Los casos seleccionados para formar parte de la etapa piloto de la Red México Abierto fueron algunos de estos municipios o estados que ya habían mostrado interés en el tema y en la posibilidad de formar parte de una plataforma común para abrir sus datos.

Cada municipio y estado participante definió los términos de su participación en cuestiones básicas, tales como: tiempo dedicado al proyecto, oficinas y funcionarios encargados, fechas y objetivos clave.

### Evaluación de necesidades por parte de CEDN y USAID México

---

<sup>2</sup> En adelante referido únicamente como “Convenio” o “Convenio de Coordinación y Colaboración”.

Con el fin de entender las necesidades de cada municipio o estado participante y preparar un plan de apertura y acompañamiento acorde a cada caso, el equipo de USAID México diseñó y envió a cada uno [un cuestionario](#) “Diagnóstico Inicial de la Red MX Abierto”. Dicho cuestionario se fue perfeccionando conforme se fueron incorporando más casos al programa piloto, así como con las observaciones hechas por el equipo de la CEDN.

El equipo coordinador del proyecto identificó tres áreas básicas prioritarias para el trabajo:

- 1) **Asesoría legal:** particularmente relacionada con temas de uso de licencias de datos abiertos, protección de información personal y privacidad.
- 2) **Asesoría técnica:** creación inventario de datos y procesos de apertura de los conjuntos de datos en los formatos recomendados.
- 3) **Asesoría sobre mejores prácticas** y arreglos institucionales óptimos para avanzar en una política de Datos Abiertos.

## Municipios Piloto

### 1.H. Ayuntamiento de San Luis Potosí

#### Antecedentes

El H. Ayuntamiento de San Luis Potosí inició su programa de Datos Abiertos en diciembre de 2013, bajo la administración de Mario García Valdez (PRI, Octubre 2012- Septiembre 2015). En este contexto, el municipio lanzó en septiembre de 2013 el Sistema de Información Geográfica (SIG), que reúne información de áreas del gobierno local relacionadas con temas de protección civil, medio ambiente, servicios municipales y catastro, entre otros. [De acuerdo con información del propio Ayuntamiento](#), “el SIG se conforma de hardware, software, procedimientos, recursos y datos geográficos, y es capaz de capturar, almacenar, manipular, analizar y desplegar información”.

## Política de Datos Abiertos

Durante esta primera etapa, el gobierno municipal logró sumar la colaboración de 8 dependencias, universidades, direcciones y coordinaciones de la administración pública municipal para saber exactamente en dónde y en qué estado estaban algunos de los datos con los que cuenta el municipio. Fue así que:

- La Universidad Autónoma de San Luis Potosí realizó la Capa de Atlas de Riesgo.
- La Dirección de Catastro Municipal realizó la Capa Catastral.
- Interapas realizó la Capa de Red Agua.
- CONAGUA realizó la Capa de Colectores Pluviales.
- La Dirección de Desarrollo Urbano realizó la Capa de Uso de Suelo.
- Turismo Municipal realizó la Capa de Rutas Leyendas Potosinas y Estaciones, además de La Capa de Templos Centro Histórico.
- La Coordinación del Centro Histórico realizó la Capa de Perímetro del Centro Histórico.

Gracias al desarrollo del SIG, el gobierno de la ciudad se hizo acreedor al premio “I+T Gob 2013”, máximo reconocimiento anual del Comité de Informática de la Administración Pública Estatal y Municipal (CIAPEM).

Para socializar la política de Datos Abiertos con la ciudadanía y grupos interesados, la Dirección de Comunicación Social del Ayuntamiento [lanzó una campaña](#) a través de su página web.

## Desafíos identificados

### Limitaciones del SIG

A pesar del esfuerzo inicial realizado por gobierno municipal para desarrollar el SIG, la falta de socialización del tema de los Datos Abiertos, hicieron que el SIG se convirtiera en una herramienta de uso -casi exclusivo- de la administración pública, pero no tan utilizado por la población en general. El sistema implementado permite consultar [ciertas informaciones](#), recibe actualizaciones periódicas en información catastral y es de carácter semi-público. De septiembre 2014 a abril de 2015 ha recibido alrededor de 500 visitas del público en general y es utilizado frecuentemente en la toma de decisiones del municipio.

La Dirección de Innovación Tecnológica del Ayuntamiento de San Luis Potosí, fue la oficina encargada de implementar la Política de Datos Abiertos durante la fase piloto de la Red México Abierto. Eduardo Calvillo, Jefe de Información del Ayuntamiento, en conjunto con Jorge Méndez quien es el Coordinador de Arquitectura de Bases de Datos y del Sistema de Información Geográfica, estuvieron al frente del proyecto.

## Desafíos institucionales

El H. Ayuntamiento de San Luis Potosí comenzó desde 2013 el proceso de identificación de los datos que recopila y resguarda la administración municipal, lo cual facilitó su incorporación al piloto de la Red MX Abierto. Sin embargo, durante esta etapa fue un reto conformar un equipo de trabajo dedicado al desarrollo, fortalecimiento y continuidad de la política de Datos Abiertos. Esto tuvo un impacto negativo en la definición de nuevos contenidos prioritarios a abrir, así como en la integración a los trabajos de apertura de datos a más instituciones del gobierno local.

## Etapa 1: San Luis Potosí en la Red MX Abierto

El municipio de San Luis Potosí se incorporó a la Red México Abierto en septiembre de 2014. En ese momento, los equipos de CEDN, USAID y el Escuadrón de Datos<sup>3</sup> comenzaron el trabajo de acompañamiento y asesoría para abrir sus primeros datos, lo cual ocurrió 3 meses después, en noviembre de 2014.

Los conjuntos de datos publicados hasta el momento son 4, con un total de descargas 52<sup>4</sup>.

### Asesoría Legal

Para el Ayuntamiento de San Luis Potosí, la atención en esta área se centró en el tema del uso de las licencias de Datos Abiertos. El municipio ya contaba con un buen equipo legal que los asesoró adecuadamente en el temas de privacidad y del proceso de anonimización de datos.

### Asesoría Técnica

Para el trabajo técnico se nombró a un miembro del Escuadrón de Datos y a uno del Ayuntamiento, quienes condujeron el proceso. San Luis Potosí albergó los datos en un servidor FTP (disponible [aquí](#)) además de hacerlos públicos a través de la página de datos.gob.mx, que se pueden consultar [aquí](#).

## Desafíos identificados durante la etapa piloto

### Falta de Convenio de Coordinación y Colaboración

Para el Ayuntamiento de San Luis Potosí la firma del Convenio de Coordinación y Colaboración con el gobierno federal era un incentivo institucional importante para avanzar en el proyecto.

---

<sup>3</sup> Grupo de asesores que forman parte de la CEDN, cuya tarea consiste en enfocar sus esfuerzos en apoyar técnicamente a las dependencias de gobierno - a nivel federal o subnacional - en el proceso para abrir sus datos en formatos adecuados para su publicación en datos.gob.mx.

<sup>4</sup> Cifras actualizadas a abril de 2015..

Por razones fuera del alcance del grupo coordinador del piloto, la firma del documento legal se atrasó considerablemente. Adicionalmente, fue hasta el 20 de febrero de 2015 cuando el Ejecutivo federal publicó el [Decreto que Establece la Regulación en Materia de Datos Abiertos](#)<sup>5</sup>. La firma del Convenio de Coordinación y Colaboración con la Secretaría de la Función Pública está todavía pendiente.

### **Dificultades técnicas**

La coordinación entre el Escuadrón de Datos y los funcionarios del Ayuntamiento tuvo importantes desafíos, particularmente en lo que respecta a consideraciones y correcciones técnicas necesarias para la creación del inventario y la posterior apertura de datos.

Adicionalmente, el municipio encontró problemas para abrir más conjuntos de datos. De acuerdo con la visión del grupo encargado a nivel municipal, por el momento el calendario electoral ha dificultado la cooperación de otras áreas de la administración pública municipal para abrir más conjuntos de datos.

### **Avances de San Luis Potosí post piloto**

La participación del municipio de San Luis Potosí en el programa piloto ayudó al gobierno local a organizar mejor al equipo responsable de la apertura de datos, así como a establecer su inventario y hacerlo público. Los desafíos técnicos se solucionaron adecuadamente.

El reto para el Ayuntamiento continúa siendo abrir más conjuntos de datos y trabajar para informar más efectivamente sobre su política de Datos Abiertos a la ciudadanía con el fin de que cada vez haya más usuarios descargando su información. El desafío más importante será, en definitiva, que este programa se institucionalice más allá del cambio de gobierno en Septiembre de 2015.

Las iniciativas en materia de Datos Abiertos del municipio han comenzado a crear interés en algunos grupos de la sociedad civil hasta entonces sin vinculación con las autoridades en este tema. Se creó así el primer grupo de programadores de San Luis Potosí, [Comunidad Código](#), que en conjunto con el Ayuntamiento tienen planeado organizar un Hackatón en junio de 2015 y trabajar en la organización de más eventos para promover la reutilización de los datos que se liberen por parte del municipio.

### **Recomendaciones para San Luis Potosí**

- Establecer un mandato claro para el trabajo del equipo encargado de la política de Datos Abiertos.

---

<sup>5</sup> En adelante, referido en este texto como el “Decreto de Datos Abiertos”.

- Mejorar los procesos de priorización de datos para que los siguientes conjuntos que se abran sean de alto valor y fácil reutilización.
- Mejorar las estrategias de difusión y comunicación de la política de datos abiertos del municipio.
- Incentivar la apertura de más conjuntos de datos por parte de áreas de la administración municipal que hasta ahora han permanecido ajenas al tema.

## 2. H. Ayuntamiento de San Pedro Garza García

### Antecedentes

El trabajo de la Red con el municipio de San Pedro Garza García, Nuevo León, comenzó en octubre de 2014, bajo la administración del Alcalde Roberto Ruiz Cortés (PAN, octubre 2012-septiembre 2015). Se estableció como contacto formal a Daniel Galindo Cruz, Titular de la Unidad de Mejora Regulatoria de este municipio y en el proceso estuvieron también involucrados personal de la Contraloría local y de la Secretaría de Administración.

San Pedro Garza García no había desarrollado acciones concretas para abrir los datos municipales antes de su incorporación al piloto de la Red MX Abierto. El tema de Datos Abiertos surgió a principios de 2014 impulsado por la Unidad de Mejora Regulatoria. En un principio, la prioridad por parte del Alcalde era el tema de los trámites en línea, sin embargo optó en un segundo momento por comenzar con la apertura de datos.

### Etapa 1: San Luis Potosí en la Red MX Abierto

### Desafíos identificados durante la etapa piloto

#### Carencias técnicas

El principal desafío para San Pedro se relacionó con la falta de *expertise* técnico que les permitiera limpiar sus bases y transformar sus datos a formatos accesibles. La Unidad de Mejora Regulatoria, encargada directa del tema de Datos Abiertos, es de reciente creación y hasta el momento sin personal propio para resolver cuestiones técnicas. En este caso, el trabajo del Escuadrón de Datos fue crucial para hacer posible que los conjuntos fueran reutilizables para los participantes del Primer Datatón convocado por el municipio y posteriormente para su publicación en el portal de [datos.gob.mx](http://datos.gob.mx).

#### Falta de Convenio de Coordinación y Colaboración

De acuerdo con los propios funcionarios municipales, un segundo elemento que impactó negativamente en la incorporación de San Pedro a la Red fue la demora en la firma del Convenio de Coordinación y Colaboración con el gobierno federal.

## **Primer Datatón de San Pedro Garza García**

Después de asistir a Con Datos en el mes de octubre de 2014 y de entablar un diálogo directo con el equipo coordinador de la Red, los funcionarios municipales de San Pedro decidieron promover una política de Datos Abiertos entre la ciudadanía. Así pues, el municipio en conjunto con la Universidad de Monterrey UDEM convocaron para el 6 y 7 de diciembre de 2014 a un Primer Datatón. Para su realización, el municipio abrió 12 conjuntos de datos que fueron temporalmente albergados en una carpeta de Dropbox.

El evento buscó la participación de hackers cívicos, periodistas, programadores y diseñadores, para encontrar soluciones a problemáticas locales. Se establecieron en 6 retos:

1. Predicción y Análisis del Desarrollo Urbano.
2. Predicción de la demanda de Servicios Públicos.
3. Diseño de rutas de patrullaje de tránsito.
4. Prevención de accidentes viales.
5. Diseño de métodos para generar una Participación Ciudadana Participativa.
6. Optimización de Obras Públicas del Presupuesto Participativo.

Después de sortear algunos desafíos administrativos en el municipio, se llevó a cabo el Datatón en el que participaron alrededor de 40 personas. Del Datatón salieron distintas propuestas, entre las cuales se escogió una ganadora: Mi colonia. Aplicación para optimizar las obras del presupuesto participativo, [premiada](#) por el municipio con 30 mil pesos.

De acuerdo con los funcionarios encargados, la convocatoria no fue tan concurrida como se esperaba porque se realizó entre semana y en periodo de exámenes finales de las Universidades locales. Aún así, los participantes y las autoridades han seguido en contacto con el fin de explorar la posibilidad de implementar algunos de los proyectos presentados. Adicionalmente, los funcionarios locales han asegurado que el Datatón sirvió también para sensibilizar a muchos de los síndicos y regidores del municipio que antes no estaban tan cercanos al tema de los Datos Abiertos.

San Pedro planea organizar otro evento similar en agosto de 2015, es decir, a principio del ciclo escolar, con el fin de que puedan asistir más estudiantes.

## Avances de San Pedro post piloto

Se identificaron dos grandes desafíos durante el programa piloto. El primero, relacionado con la ausencia de capacidad técnica inicial para desarrollar una política de Datos Abiertos. El segundo, relativo al inminente fin del mandato del actual presidente municipal en septiembre de 2015.

Con respecto al primero - su capacidad técnica -, no sólo se lograron subir los 2 conjuntos de datos que contienen 14 bases de datos (disponibles [aquí](#)), sino que el trabajo realizado en la materia y como parte del piloto de la Red, han llevado a San Pedro Garza García a definir metas ambiciosas en la materia. De acuerdo con el Titular de la Unidad de Mejora Regulatoria, antes de que termine la administración del alcalde Ruiz Cortés, el Ayuntamiento quiere:

1. Hacer accesibles alrededor de 75 conjuntos de datos más.
2. Contar con un portal propio, además de personal técnico para mantener el sitio y su información.
3. Incluir en el reglamento municipal la obligatoriedad de la publicación de datos.

Hasta abril de 2015, el municipio ha logrado recopilar 81 conjuntos de datos para incorporar a [datos.gob.mx](http://datos.gob.mx). Asimismo, ya ha sido aprobado un reglamento de procedimiento administrativo para que todas las dependencias de la administración pública municipal colaboren en la política de Datos Abiertos generando su información en formatos abiertos. Funcionarios municipales se muestran optimistas de que el reglamento sea votado sin contratiempo por síndicos y regidores antes de septiembre de 2015.

La obligatoriedad de la publicación de datos públicos en el reglamento municipal, así como la existencia de varios grupos de la sociedad civil e iniciativa privada locales interesados en el tema de Datos Abiertos -como por ejemplo, [Codeando México](#), [CIC](#) e [Icalia Labs](#)- es una variable que podría ayudar a que los esfuerzos hechos por San Pedro en el marco de la Red trasciendan el calendario electoral.

## Recomendaciones para San Pedro Garza García

- Asegurar la aprobación de la obligatoriedad de la publicación de datos públicos en el reglamento municipal.
- Mejorar la estrategia del Ayuntamiento para involucrar a la sociedad civil en el proceso de apertura de datos.
- Hacer “Historias” con sus conjuntos de Datos Abiertos para socializar su uso.
- Fortalecer sus capacidades en temas como limpieza de datos y actualización del inventario.

## 3.Xalapa

### Antecedentes

El alcalde Américo Zúñiga Martínez (PRI) tomó posesión el 1 de enero de 2014. Parte de su [Plan de Gobierno](#) sienta sus bases en la implementación de una visión de Gobierno Abierto e innovación cívica. Para ello, su administración realizó un [censo](#) con el objetivo de identificar en qué etapa y forma se encontraba la información pública municipal. Del censo, el gobierno local concluyó que: 1) el municipio contaba con importantes carencias tecnológicas y que 2) la información pública estaba desagregada y en formatos no reutilizables. La oficina encargada de la implementación de Datos Abiertos es la Dirección de Buen Gobierno y Proyectos Especiales, y el enlace fue con Gerardo Pérez, Titular de la Unidad de Gobierno Electrónico.

Cabe destacar que antes de incorporarse al programa piloto de la Red México Abierto, el Ayuntamiento de Xalapa era ya parte de la [Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles](#) promovida por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y había comenzado ya a desarrollar su agenda en materia de Datos Abiertos.

### Establecimiento de metas

Xalapa decidió tomar dos vías de acción para hacerse de la mayor cantidad posible de información pública para su apertura: 1) recuperar la información en su poder, es decir información generada o recopilada por organismos municipales, y 2) pactar una alianza con el gobierno estatal para la apertura de datos, dado que una buena parte de la información municipal está en resguardo de la autoridad del estado.

### Cambios en su estructura burocrática

Institucionalmente, se nombró al director de Buen Gobierno y Proyectos Especiales para que se hiciera cargo del tema de Datos Abiertos. Una de sus primeras acciones fue la creación de un Consejo Técnico al interior del ayuntamiento, con la encomienda de recuperar la mayor parte de los datos existentes, darles formato accesible y hacerlos reutilizables. Los integrantes del Consejo incluyen a miembros del ayuntamiento y a personal de la Universidad Veracruzana (encargados de brindar apoyo técnico).

### Datos identificados

Para recuperar la información municipal se realizaron solicitudes de información al Gobierno del Estado de Veracruz a través de oficios formales a las distintas dependencias. Además, con el objetivo de tener un mejor manejo de datos el gobierno de Xalapa se acercó al INEGI,

institución que le brindó a varios funcionarios un “curso express” para entender sus bases de datos, particularmente en el área de datos sociodemográficos.

Antes de incorporarse a la Red México Abierto, la información que había logrado recopilar el gobierno municipal tenía que ver con:

1. Ubicación de las oficinas de la administración pública municipal.
2. Rutas de limpia pública.
3. Residuos de basura.
4. Rutas de transporte público.
5. Localización y características de los semáforos existentes.
6. Número de taxis y sus números económicos.
7. Infraestructura sanitaria.
  - hospitales: registros de entrada y salida de pacientes.
8. Ciclovías.
9. Accidentes viales.
10. Defunciones.
11. Luminarias georeferenciadas.

## **Etapa 1: Xalapa en la Red México Abierto**

El trabajo previo del ayuntamiento de Xalapa con el BID facilitó el impulso del tema de Datos Abiertos y la integración inmediata de Xalapa a la Red. A pesar de los avances, al inicio del piloto Xalapa contaba con pocos conjuntos de datos disponibles y existían necesidades técnicas y de asesoría legal que había que atender, particularmente en cuestiones relacionadas con el uso de las licencias de Datos Abiertos y mejores prácticas. Como primera acción concreta, se organizó una llamada el 25 de agosto de 2014 con el equipo legal de CEDN para abordar estos temas.

Xalapa estableció dos objetivos iniciales:

1. Llevar a cabo un primer Hackatón del 10 al 12 de octubre de 2014 para lanzar formalmente su política de Datos Abiertos e integrarse a la Red.
2. Promover la firma del “Convenio de Coordinación y Colaboración” con el gobierno federal para garantizar la continuidad de la política de Datos Abiertos en Xalapa.

### **Manejo y formato de datos**

La organización del Hackatón (10-12 octubre 2014) implicó la creación de un inventario de datos y la conversión de sus conjuntos de datos a formatos abiertos (.CSV). Funcionarios de la CEDN, el Escuadrón de Datos, funcionarios locales y académicos de la Universidad

Veracruzana trabajaron técnicamente para abrir los datos en formatos reutilizables y ponerlos a disposición del público a tiempo para el evento.

## Primer Hackatón en Xalapa

Xalapa fue el primer municipio en abrir sus datos y subirlos a la plataforma [datos.gob.mx](http://datos.gob.mx). Fueron 8 los conjuntos de datos que abrió el municipio para este evento, que incluyeron temas como: información del tránsito, limpia municipal, georeferencias de las dependencias municipales, ubicación de los servicios de salud, datos de movilidad urbana y estadísticas geográficas de la población. Todos se abrieron en formato .CSV.

[De acuerdo con información oficial](#), 380 personas participaron en las conferencias y 200 en el Hackatón. Se formaron 28 equipos que crearon diversas aplicaciones con los conjuntos de datos municipales liberados que abarcaban dos temáticas: 1) movilidad urbana y 2) servicios municipales.

En la categoría de servicios municipales destacó el equipo Five5, que obtuvo el primer lugar con la app **Salud Xalapa**. Su aplicación permitiría al sector salud del municipio organizar campañas para donar sangre y mantener un registro de los donantes.

El segundo lugar, perteneciente a la categoría movilidad urbana fue para el equipo Djandroid Rangers con la aplicación **Check Bus**, que es un sistema de alertas que permite a los usuarios programar la hora y el día en que tienen planeado tomar el autobús; cuando esa hora se aproxima, la aplicación detecta cuando el transporte se encuentra a la distancia que el usuario haya determinado y le avisa. La aplicación también ayuda a los conductores de autobús a llevar un control de sus horas de viaje y sus recorridos.

## Avances de Xalapa post piloto

A pesar de los avances conseguidos hasta ahora, queda trabajo por hacer para continuar con la apertura de nuevos conjuntos de datos. En este aspecto, el gobierno municipal planea liberar por lo menos 7 conjuntos de datos más para mediados del 2015. Para ello ha creado un pequeño Escuadrón de Datos local e impulsado varios talleres impartidos por asesores por la Escuela de Datos sobre limpieza de datos a los que asistirá personal del Ayuntamiento así como público en general. Tienen programados varios eventos para 2015 que los van a ayudar a tener listos más conjuntos de datos para integrarlos a [datos.gob.mx](http://datos.gob.mx). Cabe destacar que, a diferencia de otros casos, para Xalapa no es prioridad desarrollar su propia página web y seguirán utilizando [datos.gob.mx](http://datos.gob.mx) para abrir su información.

Por lo que respecta a la colaboración con el gobierno estatal, los funcionarios encargados del tema aseguran que la colaboración ha sido más lenta de lo esperada dado que han habido

cambios en la administración pública estatal. Desde el gobierno municipal se está buscando la firma de un convenio con autoridades estatales para tratar de institucionalizar el flujo de información.

## Recomendaciones para Xalapa

- Fomentar la actualización de los conjuntos de datos y la incorporación de nuevos *datasets* a la plataforma [datos.gob.mx](http://datos.gob.mx).
- Promover la publicación de “Historias” en [datos.gob.mx](http://datos.gob.mx) que se desarrollaron durante o después del hackatón.
- Firmar un convenio de colaboración con el gobierno estatal para facilitar el acceso a la información municipal en su resguardo.
- Continuar con el fortalecimiento del equipo encargado del desarrollo de la política de Datos Abiertos.

## 4. Zapopan

### Antecedentes

El Ayuntamiento de Zapopan inició una política activa de apertura de datos bajo la administración de Héctor Robles Peiro (PRI, 2012-2015). Con su impulso, Zapopan se ha convertido en uno de los referentes locales en materia de Datos Abiertos en México.

En noviembre de 2012 se creó Zapopan Lab, un laboratorio de innovación cívica a cargo de la Dirección de Innovación Gubernamental del municipio -encabezada por Gustavo Acosta Montiel- y que se ha concentrado en 4 áreas de trabajo: inclusión digital, Gobierno Abierto, fortalecimiento de la industria y las comunidades tecnológicas locales y, promoción de la participación social.

Desde Zapopan Lab, el gobierno municipal ha buscado también mejorar la coordinación en materia de Datos Abiertos con el gobierno del estado, así como con los demás municipios que conforman la Zona Metropolitana de la ciudad de Guadalajara.

### Etapa 1: Zapopan en la Red México Abierto

#### Desafíos identificados durante la etapa piloto

La comunicación entre el equipo coordinador de la Red y los funcionarios encargados del tema de Datos Abiertos a nivel municipal fue sumamente complicada. La intensa agenda laboral de

los funcionarios encargados del tema en el municipio hizo que fuera virtualmente imposible establecer un flujo de trabajo constante con el Escuadrón de Datos y el equipo coordinador de la Red.

A la fecha el municipio de Zapopan no ha subido ningún conjunto de datos a la plataforma común, aunque se ha mostrado nuevamente interesado en retomar el tema con el fin de firmar el Convenio con el gobierno federal y subir sus conjuntos de datos a datos.gob.mx.

## Recomendaciones para Zapopan

- Establecer junto con el equipo coordinador de la red un flujo de trabajo constante para subir sus datos a datos.gob.mx

## Estados

### 1. Morelos

#### Antecedentes

En el Plan de Gobierno del Gobernador Graco Luis Ramírez Abreu (PRD, octubre 2012-septiembre 2018) no existe una referencia formal al tema de los Datos Abiertos, a pesar de que en su [Agenda de Gobierno Digital](#) se incluyen temas asociados o cercanos al de los Datos Abiertos. Aún así, la falta de un mandato claro había significado un avance lento en cuanto a la apertura de datos y eventual incorporación de Morelos a la Red México Abierto.

La Dirección General de Sistemas para el Gobierno Digital de la Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología es el área encargada de desarrollar la política de Datos Abiertos y Gobierno Digital, la persona que encabeza el proyecto de Datos Abiertos es Javier Ortiz, Director General de Sistemas para el Gobierno Digital.

#### Datos identificados

Al comienzo del 2014 la Dirección General de Sistemas para el Gobierno Digital compiló un inventario de los conjuntos de datos relacionados con los centros de investigación que se localizan en el estado. La calidad de los datos identificados era variable y no se encontraban en formatos fácilmente reutilizables. El inventario no se había hecho público ni se había actualizado. Ninguna otra área de gobierno participó en este ejercicio de identificación de datos.

#### Cambios en su estructura burocrática

La falta de un mandato claro durante esta primera etapa implicó que no se contó con un inventario de los conjuntos de datos existentes en el estado o con los canales institucionales

adecuados ni el conocimiento normativo o técnico para una implementación efectiva de la política de Datos Abiertos. Actualmente, se está llevando a cabo una reestructura burocrática con el objetivo de subsanar estas carencias.

## Etapa 1: Morelos en la Red MX Abierto

### Desafíos identificados durante la etapa piloto

#### Asesoría en el área legal

El área legal de la Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología tenía dudas sobre dos temas básicos de la apertura de datos:

1. **Atribuciones traslapadas:** a los funcionarios del estado les preocupaba que sus acciones en el tema de la apertura de datos fueran a contraponerse o de alguna forma contrariar el trabajo del Instituto Morelense de Información Pública.
2. **Manejo de datos personales:** el equipo del gobierno de Morelos tenía dudas sobre cómo manejar la anonimidad de los datos y sobre qué licencia se debería de utilizar para la reutilización de los mismos.

#### Carencias técnicas

La Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología en Morelos no cuenta con un área técnica propia que pueda dedicarse al tema de la apertura de los conjuntos de datos. El área de sistemas que apoya al gobierno estatal es un recurso que pueden utilizar para tales fines pero no es un recurso fijo, ni son ellos los que pueden definir sus prioridades o agenda de trabajo. Por ello, el trabajo y asesoría recibido por parte del equipo coordinador Red fue fundamental.

#### Falta de Convenio de Coordinación y Colaboración

Para iniciar el trabajo de limpieza de datos y creación del inventario de datos en Morelos, el equipo coordinador de la Red solicitó a los funcionarios estatales que identificaran y enviaran dos conjuntos de datos al Escuadrón de Datos. El gobierno estatal - desde la Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología - comunicó al grupo coordinador de la Red, que no podían compartir los archivos solicitados sin antes completar la firma con el gobierno federal del Convenio de Coordinación y Colaboración. A pesar de que la firma del Convenio continúa detenida, finalmente el gobierno estatal liberó dos conjuntos de datos después de un trabajo de 6 meses con el equipo coordinador de la Red (disponibles [aquí](#)).

## Avances en Morelos post piloto

Con el impulso que se había dado en el marco de la Red y con la cooperación del Instituto Federal de Acceso a la Información (IFAI) se lanzó el Comité Estatal de Información Estadística y Geográfica a finales de febrero de 2015 a través del que se está abordando el tema de los Datos Abiertos. La expectativa es que en el marco de esta iniciativa con el IFAI y de la firma del Convenio de Coordinación y Colaboración con el gobierno federal se puedan abrir nuevos conjuntos de datos.

Los datos liberados hasta ahora han sido utilizados por la propia administración pública estatal. En particular, la Secretaría de Hacienda local ha hecho dos estudios que les permitirán: 1. monitorear la cobertura educativa, movilidad y deserción mes con mes en preparatoria y nivel superior en los polígonos de riesgo en Morelos del Programa Nacional de Prevención del Delito (PRONAPRED). 2. observar la movilidad de los estudiantes de todo el estado para acudir a sus escuelas. Con esta información, la Secretaría de Movilidad y Transporte ya está revisando la cobertura de transporte urbano y rural y en particular el fenómeno de movilidad de estudiantes a las principales ciudades del estado. Esto es importante dado que, a decir de los funcionarios encargados del tema, las encuestas hechas a estudiantes del estado coinciden en que el 70% de ellos utilizan su beca para el pago de transporte.

## **Recomendaciones para Morelos**

- Consolidación de un equipo encargado de la política de Datos Abiertos con mandato claro y recursos propios.
- Identificar conjuntos de datos de valor y acelerar su publicación.
- Establecer un primer contacto con la ciudadanía para dar a conocer la política de Datos Abiertos del estado.
- Continuar promoviendo la reutilización de los datos para la mejor toma de decisiones al interior de la administración pública y socializar los usos que ya se le han dado.

## **2. Puebla**

### **Antecedentes**

El Estado de Puebla bajo la administración de Rafael Moreno Valle (PAN, febrero 2011- julio 2017), cuenta con una política de Datos Abiertos desde su primer año de gobierno. La Secretaría de la Contraloría a través de la Coordinación General de Transparencia ha sido la entidad encargada del tema en la administración estatal, y la persona responsable del proyecto es Andrea Barenque, Directora de Gobierno Abierto.

El gobierno del estado cuenta con dos páginas web con datos abiertos: [www.transparencia.puebla.gob.mx](http://www.transparencia.puebla.gob.mx) y <http://www.coteigep.puebla.gob.mx/>

Las dependencias que se han sumaron en esta primera etapa fueron:

- Secretaría de Educación Pública.
- Secretaría de Salud.
- Secretaría de Desarrollo Rural.
- Sustentabilidad y Ordenamiento Territorial.
- Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia.
- Consejo Estatal de Población de la Secretaría General de Gobierno.
- Secretaría de Finanzas y Administración.

Se identificaron 7 conjuntos de datos alojados en el portal de transparencia estatal (disponibles [aquí](#)), así como un inventario en posesión de la Secretaría de Finanzas del estado cuyo listado de los conjuntos de datos<sup>6</sup> es público y está en línea, aunque no se actualiza regularmente.

## Desafíos identificados

### Incorporación de nuevos actores

Antes de la incorporación formal de Puebla a la Red, no había una participación activa de la sociedad civil ni una estrategia desde el gobierno estatal para promover el tema. De hecho, a la fecha el Ejecutivo estatal aún no aprueba el plan formal “Datos Abiertos: Puebla Abierta” que otorgaría recursos humanos y de comunicación a las áreas encargadas para su difusión. En este sentido, el reto era promover que más organismos e instituciones de la administración pública estatal se sumaran al esfuerzo de apertura.

En esta etapa no se había establecido un calendario para la actualización de los conjuntos de datos públicos y no se había diseñado una nueva plataforma para alojar a los conjuntos de datos.

## Etapa 1: Puebla en la Red México Abierto

El trabajo de la Red con el estado de Puebla comenzó en octubre de 2014. El equipo encargado fijó las siguientes metas:

---

<sup>6</sup> Disponible en: <http://www.coteigep.puebla.gob.mx/>

1. Socializar la idea del gobierno abierto y datos abiertos a través de unas mesas de diálogo que acercaran a la sociedad civil al tema.
2. Definir una plataforma para publicar los conjuntos de datos y correr una prueba piloto en datos.gob.mx

## **Desafíos identificados durante la etapa piloto**

### **Falta de recursos humanos**

La falta de personal dedicado al proyecto saturó recursos organizacionales para realizar la limpieza de bases y el inventario de datos y metadatos previo a la publicación en datos.gob.mx. Esto implicó que el proceso de publicación llevó más tiempo del deseado. Se publicaron los primeros conjuntos de datos en enero de 2015.

### **Falta de apoyo gubernamental**

El equipo de funcionarios encargados del tema en el gobierno estatal ha manifestado al grupo coordinador de la Red que ha encontrado dificultades para avanzar en la política, particularmente en niveles más altos de la administración del estado. Se han encontrado resistencias burocráticas para liberar información y para designar más recursos humanos o económicos al proyecto de apertura. Esto ha complicado su trabajo y, por supuesto, las perspectivas de continuar profundizando la política de Datos Abiertos.

## **Avances en Puebla post piloto**

Hasta el momento, el gobierno del estado de Puebla tiene 12 conjuntos de datos publicados hasta ahora en formato KML (Disponibles [aquí](#)). Algunos de los conjuntos de datos tienen que ver con:

1. Museos del Estado de Puebla.
2. Telesecundarias del Estado de Puebla.
3. Notarías Públicas del Estado de Puebla.
4. Oficinas del Gobierno del Estado de Puebla.
5. Hospitales Públicos del Estado de Puebla.
6. Preescolares Públicos del Estado de Puebla.
7. Primarias Públicas del Estado de Puebla.
8. Secundarias Públicas del Estado de Puebla.
9. Pueblos Mágicos del Estado de Puebla.
10. Centros de Salud del Estado de Puebla.
11. Centros Integrales de Servicios del Gobierno del Estado de Puebla.
12. Agencias del Ministerio Público del Estado de Puebla.

Para 2015 el gobierno estatal planea abrir -al menos- 7 conjuntos de datos más, relacionados con los temas de educación, salud, datos poblacionales y del DIF, que se va a subir en un nuevo portal de Datos Abiertos del estado de Puebla, así como a datos.gob.mx. El nuevo sitio web tendrá un sondeo en línea permanente para identificar temas de interés ciudadano.

Cabe destacar que dentro del propio gobierno estatal se han comenzado a desarrollar algunas aplicaciones con datos. La Secretaría de Finanzas y Administración es la oficina encargada de este proceso mediante el programa [Puebla Móvil](#), de la Subsecretaría del Desarrollo de Sistemas.

Actualmente la Subsecretaría de Desarrollo, esta trabajando en 4 aplicaciones a lanzarse - al menos- en su primera fase en 2015. La más próxima a liberarse, UbicaPue, se realizó en conjunto con la Coordinación de Transparencia. UbicaPue es una app que le permite a los usuarios ubicar los principales servicios que ofrece el gobierno del estado en áreas como: museos, ministerios públicos y escuelas, notarías, etc.

Por otro lado, AutoPue es una app de la Secretaría de Transporte, que en su primera fase se concentrará en la consulta del padrón vehicular (adeudos generados, tenencia, etc). Adicionalmente, brinda información acerca de los índices de radiación, calidad, del aire y recomendaciones de salud. En su segunda fase esta aplicación sumará el pago en línea.

La Secretaría de Transporte también está desarrollando la aplicación RutaPue, que en su primera fase permitirá conocer al usuario las rutas del metrobús por medio de la geolocalización, además de ubicar los puntos de venta de las tarjetas para la Ruta Articulada. Para su segunda fase incluirán apoyos para gente con discapacidades que usa este transporte, por ejemplo, se incluirán alarmas para avisar cuando se acercan las personas a su destino. La administración pública está trabajando también en aplicaciones enfocadas al turismo y protección civil.

Este año iniciarán además una serie de pláticas a funcionarios para sensibilizarlos acerca de la importancia de los Datos Abiertos.

## **Recomendaciones para Puebla**

- Continuar fortaleciendo al equipo encargado del desarrollo de la política de Datos Abiertos.
- Continuar socializando la política de datos abiertos dentro de la propia estructura burocrática estatal y fomentar la participación social en el tema.
- Dar a conocer “Historias” construidas a partir de los conjuntos de datos ya abiertos.

## 3. Jalisco

### Antecedentes

El estado de Jalisco ha realizado un trabajo intenso en el tema de la apertura de información, monitoreo y evaluación. En este contexto, creó el [Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco \(MIDE\)](#), donde concentran 382 indicadores, alrededor de 160 desagregados de manera municipal y 120 con comparativos respecto a otros estados desde 2006 en formatos reutilizables.

Mónica Ballescá Directora General de Monitoreo y Evaluación de la Subsecretaría de Evaluación y Planeación es la persona a cargo de la implementación de la Política de Datos Abiertos en la fase piloto de la Red México Abierto

### Estado de los conjuntos de datos

MIDE cuenta con 37 proveedores de información distintos, que se dividen en dos tipos de fuente: 1) información generada por organismos externos, como por ejemplo CONEVAL, INEGI e IMCO y 2) registros internos que reportan y recolectan las distintas dependencias de la administración pública estatal. Esta información se actualiza mensualmente directamente desde las dependencias vía *web* y la Subsecretaría de Planeación y Evaluación funciona como moderador y coordinador para el buen funcionamiento.

Cada dependencia de la administración pública estatal cuenta con un enlace que fue capacitado para la actualización oportuna de datos.

Desde la Subsecretaría de Planeación y Evaluación, se han realizado acercamientos con Universidades, centros de estudio, cámaras de comercio, medios de comunicación y organismos empresariales estatales y nacionales para fortalecer el programa de Gobierno Abierto y, en ese sentido, MIDE y la política de Datos Abiertos.

### Etapa1: Jalisco en la Red México Abierto

Con el fin de aprovechar el camino ya recorrido por Jalisco, personal de la CEDN y el Escuadrón de Datos analizaron una forma de integrar lo ya hecho en el marco de MIDE para subir esa información al portal de [datos.gob.mx](https://datos.gob.mx).

La totalidad de los datos de MIDE se subieron agrupados en 10 conjuntos de datos a [datos.gob.mx](https://datos.gob.mx) (consultables [aquí](#)).

### Avances de Jalisco post piloto

Jalisco ha seguido trabajando para profundizar su política de Datos Abiertos, con este propósito ha reestructurado su equipo interno, por un lado el Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG) junto con la Dirección General de Tecnologías de la Información del Gobierno de Jalisco, llevarán a cabo los trabajos con el equipo de Escuadrón de Datos y coordinación de la plataforma datos.gob.mx, para la apertura de las bases de datos del IIEG cuyo enlace será Juan Pablo Altamirano Limón.

En cuanto el tema específico de vinculación con la plataforma datos.gob.mx, el Enlace Técnico ante la misma plataforma es el área responsable de Tecnologías de la Información del Gobierno estatal a través de León Felipe Rodríguez, quien es Director General. Por su parte, el IIEG será el Enlace Operativo para la apertura de sus bases de datos, mientras que la Subsecretaría de Planeación sólo fungirá como enlace administrativo ante la plataforma.

El grupo de funcionarios encargados del tema se ha propuesto para 2015:

1. Desagregar temáticamente los 10 conjuntos de datos subidos a datos.gob.mx con el fin de que la ciudadanía sepa más clara y directamente qué información existe en la plataforma.
2. Lanzar la iniciativa MIDE Lab con la que pretende definir de manera colaborativa las metas y los indicadores para 2015.

Jalisco tiene planeado abrir nuevos datos sobre beneficiarios de programas públicos e información económica en mayo del 2015. Los datos estarán en la plataforma de MIDE, también en el portal de datos de Jalisco y finalmente se compartirán también en datos.gob.mx y disponibles para consulta ciudadana a través de un app.

Una de las tareas pendientes para Jalisco es dar a conocer a la sociedad civil y grupos interesados la participación del estado en la Red México Abierto. De acuerdo con el grupo de funcionarios encargados del tema, esto se hará público una vez que se firme el Convenio de Coordinación y Colaboración con el gobierno federal.

## **Recomendaciones para Jalisco**

- Desagregar la información de los 10 conjuntos de datos subidos en datos.gob.mx.
- Socializar la política de Datos Abiertos y dar a conocer la participación de Jalisco en la Red México Abierto.
- Dar a conocer “Historias” construidas a partir de los conjuntos de datos ya abiertos.

## Conclusiones y Recomendaciones finales

El trabajo realizado durante la etapa piloto de la Red México Abierto ha sido un factor fundamental para el arranque o profundización de la política de Datos Abiertos de sus participantes. A pesar de que cada uno de ellos partió de distintas condiciones institucionales y trazó sus propios objetivos y procesos, la Red mostró capacidad suficiente para implementar un plan de trabajo colaborativo y avanzar con ello en la resolución de algunos de los desafíos centrales de sus miembros.

A partir de su incorporación a la Red y abriendo sus datos, algunos municipios y estados han comenzado a establecer una relación más abierta y colaborativa con la sociedad civil, otros más a crear aplicaciones que los ayudan a tomar mejores decisiones, a fortalecer sus capacidades técnicas, a capacitar y a sensibilizar a sus funcionarios en temas de Datos Abiertos y, en general, a vincularse para el aprendizaje mutuo con otros municipios o estados que están pasando por procesos similares de apertura.

Para participantes como Xalapa, Puebla, Morelos y Jalisco, por ejemplo, la Red les ha permitido fortalecer sus capacidades técnicas y político-administrativas para empujar con mayor fuerza al interior de sus respectivos gobiernos el tema de los Datos Abiertos. En el caso de Xalapa, se creó un Escuadrón de Datos propio, se han establecido cursos de capacitación en los que participan conjuntamente funcionarios y sociedad civil y el encargado de la política de Datos Abiertos del municipio se hizo acreedor de una beca de la Organización de Estados Americanos (OEA) para el programa Agentes de Cambio para la Promoción de Gobiernos Abiertos en las Américas este 2015.

Hoy Xalapa cuenta con un robusto plan de trabajo sobre gobierno electrónico que estará implementando este 2015, en el que se incluye como pieza central los trabajos en el marco de la Red México Abierto.

Para el estado de Morelos, la Red ayudó a poner el tema de los Datos Abiertos en la agenda del estado a pesar de encontrar algunas resistencias burocráticas iniciales. La reutilización de los datos que se han abierto por parte de oficinas gubernamentales dentro del propio gobierno estatal, le ayudará a las autoridades del estado a tomar mejores decisiones de política pública. Hoy Morelos está desarrollando un plan de trabajo sobre Datos Abiertos que no tiene precedentes en el estado.

En Jalisco se detonó un cambio sustancial dentro de la estructura burocrática, con el objetivo de establecer un mandato claro en el tema de Datos Abiertos y por tanto canales de acción funcionales sin atribuciones traslapadas, ya que en un principio fue un obstáculo que

atrasaron la liberación de los conjuntos de datos. Las modificaciones realizadas, se espera que faciliten alcanzar la ambiciosa meta de liberación de datos para mayo de 2015.

San Pedro Garza García no tenía una política de Datos Abiertos antes de formar parte de la Red México Abierto. A partir de los trabajos en la Red, el municipio no sólo ha abierto una serie de conjuntos de datos, sino que está trabajando para liberar 75 más este mismo año. Con el propósito de que el recién inaugurado programa de Datos Abiertos no dependa del calendario electoral, el municipio creó un reglamento que establece su obligatoriedad y que será aprobado en próximas fechas.

En San Luis Potosí, los trabajos en la Red colaboraron a fortalecer al equipo encargado del tema localmente y a acercarse de manera importante a grupos interesados en la sociedad civil. Hoy, este municipio tiene por primera vez un inventario público de datos y la propia administración pública reutiliza frecuentemente los datos para la toma de decisiones.

Para el estado de Puebla, la participación en la Red ha fortalecido la implementación de su plan de Datos Abiertos. Hoy, el gobierno estatal está por lanzar su propia página web, además de una serie de aplicaciones desarrolladas por su propio personal en materia de: salud, movilidad, transporte, turismo y protección civil, entre otras.

En todos los casos del piloto, la Red ha servido como una plataforma para difundir el inicio o la profundización de sus agendas de Datos Abiertos. En este sentido, los trabajos en el marco de la Red han colaborado también para que sus miembros capitalicen su acercamiento al tema y sean percibidos como “punta de lanza” de una tendencia cada vez más extendida a nivel mundial.

## **Incentivos y desafíos encontrados**

Al inicio del programa piloto, los municipios y estados manifestaron tener tres incentivos básicos para su participación:

1. Compartir sus experiencias con otros gobiernos locales en procesos similares de apertura de datos.
2. Firmar el Convenio de Colaboración con el gobierno federal.
3. Ser punta de lanza en materia de Datos Abiertos en México.

Los resultados alcanzados durante el programa piloto de la Red México Abierto ponen de manifiesto el potencial que tiene esta plataforma para colaborar en los procesos de apertura y reutilización de datos en México. Las herramientas técnicas desarrolladas y el acompañamiento

de la Red reducen significativamente los costos técnicos, conceptuales y operativos en los que incurren los gobiernos en los procesos de apertura.

La Red México Abierto colaboró también a reducir el impacto de algunos de los desafíos más importantes de municipios y estados en este tema. Estos desafíos son:

1. La falta de un mandato claro por parte de la autoridad máxima para empoderar internamente a los equipos encargados de la implementación de la política de Datos Abiertos.
2. La influencia negativa del calendario electoral en el trabajo de la administración pública municipal o estatal y en la subsecuente apertura de datos.
3. La dificultad para establecer canales institucionales formales para garantizar la continuidad de la política de Datos Abiertos (por ejemplo con la firma del Convenio de Coordinación y Colaboración con el gobierno federal, la aprobación de reglamentos municipales o estatales que establezcan la obligatoriedad de los Datos Abiertos, etc) .

Finalmente, a pesar de que en la mayor parte de los casos del programa piloto sí hubo un esfuerzo de los funcionarios responsables de promover el tema y su socialización masiva, también es un hecho que la vinculación con grupos de la sociedad civil debe ser mucho más intensa y cotidiana de lo que actualmente es. Fomentar la creación de una sociedad civil robusta que demande continuamente y reutilice los datos es la única forma de vencer algunos de los obstáculos presentes actualmente, tales como los procesos electorales o las pugnas burocráticas.

La continuidad del trabajo en el marco de la Red México Abierto, brindará a municipios y estados más y mejores estrategias de vinculación y comunicación con la sociedad.

## ANEXO. Implementadores locales del programa piloto de la Red México Abierto

Participante	Nombre	Puesto	Oficina	Educación	Experiencia
Jalisco	Mónica Ballezá Ramírez	Directora General de Monitoreo y Evaluación de la Subsecretaría de Evaluación y Planeación	Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas	-Doctorado y maestría en Ciencias Sociales -Licenciatura en Economía	-Planeación, monitoreo y evaluación de políticas
Morelos	Javier Ortiz Hernández	Director General de Sistemas para el Gobierno Digital	Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología	-Doctorado en Automática e Informática -Maestría en Ciencias en Informática -Ingeniero Industrial	-Ingeniería Socio-técnica -Ingeniería de Software -Modelado de Procesos de Negocio
Puebla	Andrea Barenque Hernández	Directora de Gobierno Abierto	Secretaría de la Contraloría	-Licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública	-Transparencia -Participación Ciudadana -Tecnologías de la Información -Comunicación
San Luis Potosí	Eduardo Calvillo Gámez	Chief Information Officer	Dirección de Innovación Tecnológica	-Doctorado en Interacción Humano-Computadora -Maestría en Ciencias en Ingeniería Eléctrica -Licenciatura en Ingeniería Electrónica..	-Startups -ONG's -Modernización de la Función Pública
San Luis Potosí	Jorge Méndez Leal	Coordinador de Arquitectura de Bases de Datos y del Sistema de Información Geográfica	Dirección de Innovación Tecnológica	-Maestría Tecnologías de Información y Comunicaciones -Licenciatura en Informática -Técnico en	-Bases de datos -Informática -Hacienda y Crédito Público -Modernización

				Informática	n Catastral
<b>San Pedro Garza García</b>	Daniel Galindo Cruz	Titular de la Unidad de Mejora Regulatoria	Secretaria de la Contraloría	-Licenciatura en Derecho	-Temas legislativos -Enseñanza -Administración Pública Municipal
<b>Xalapa</b>	Gerardo Pérez Gallardo	Titular de la Unidad de Gobierno Electrónico	Dirección de Buen Gobierno y Proyectos Especiales	-Maestría en Administración Pública, -Licenciatura en Administración de Empresa	-Modernización administrativa -Gestión financiera -Mejora regulatoria -Gobierno Electrónico -Gobierno Abierto
<b>Zapopan</b>	Gustavo Acosta Montiel	Chief Information Officer	Dirección de Innovación Gubernamental	Licenciatura en Comunicación Licenciatura en Administración y Política Pública	-Innovación -Hacking -Startups -Laboratorio para la ciudad